

ISSUE ANALYSIS

제 5호 [2025. 6. 30.]

북한의 갈마지구 관광과 한반도 정세 변화

김민재
외교안보연구센터

www.kpiri.co.kr

북한의 갈마지구 관광과 한반도 정세 변화

김민재

외교안보연구센터

최근 북한의 갈마지구 관광 사업 시작은 단순히 경제적 이익을 넘어 한반도 정세에 미칠 영향에 대한 심도 있는 분석을 요구한다. 이 관광은 북한이 국제 사회의 제재 속에서 자력갱생 기조를 유지하면서도 외화 획득 및 경제 활성화를 모색하려는 의지를 보여준다. 갈마지구는 북한이 수년간 대규모 투자를 통해 건설한 해안 관광 특구로, 국제 관광객 유치에 목표를 하고 있다.

이러한 관광 사업이 북한 내부의 변화를 유도할 수 있는 잠재력을 가지고 있음에도 불구하고, 실제적인 파급 효과는 제한적일 수 있다. 특히, 북한 당국의 엄격한 통제와 정보 흐름의 제한은 관광 사업이 북한 사회에 미치는 영향을 최소화할 수 있다. 또한, 국제 사회의 대북 제재가 지속되는 상황에서 대규모 관광객 유치에는 한계가 있을 수 있다.

더욱이, 최근 북한과 러시아 간의 교류 및 협력 강화 움직임은 갈마지구 관광 사업의 성격과 파급 효과에 새로운 변수로 작용하고 있다. 북 - 러 관계의 밀착은 갈마지구 관광의 주요 대상국이 서방 국가에서 러시아 및 여타 우방국으로 전환될 가능성을 높이며, 이는 북한의 경제적 활로 모색뿐만 아니라 외교적 고립 탈피 노력과도 연관될 수 있다.

이 보고서는 갈마지구 관광 사업의 배경과 의의를 분석하고, 이로 인해 예상되는 북한 내부의 변화와 한반도 정세에 미칠 영향을 다각적으로 고찰하며, 특히 러시아와의 협력 강화가 갈마지구 관광에 미치는 영향을 심층 분석하여 시사점을 도출하고자 한다.

갈마지구 관광 사업의 배경 및 추진 현황

갈마지구 관광 사업은 김정은 시대 북한의 경제 발전 전략 중 하나로 추진되어 왔다.

김정은의 관광 경제 강조 : 김정은은 집권 이후 관광 산업의 중요성을 여러 차례 강조하며, 갈마지구를 비롯한 주요 관광 시설 건설을 직접 지시하고 현지 지도를 해왔다. 이는 관광 산업을 통해 외화 수입을 늘리고, 주민 생활 개선에 기여하려는 의도로 풀이된다.

대규모 투자 및 건설 : 갈마지구는 수년간 막대한 자원과 인력을 투입하여 건설된 대규모 관광 프로젝트다. 호텔, 리조트, 문화시설 등 다양한 인프라를 구축하여 국제적인 수준의 관광 단지를 조성하려는 노력이 있었고 이는 북한이 외부 세계에 보여주기 위한 선전 목적도 크다.

자력갱생 기조 속의 외화 획득 노력 : 국제 사회의 대북 제재가 강화되는 상황에서 북한은 핵·미사일 개발에 필요한 자금 확보 및 경제난 타개를 위해 다양한 외화 획득 방안을 모색하고 있다. 갈마지구 관광은 이러한 자력갱생 기조 속에서 합법적인 외화 수입원을 확보하려는 시도 중 하나로 볼 수 있다.

관광객 유치에 위한 노력 : 북한은 갈마지구 관광 활성화를 위해 다양한 국가의 여행사들과 접촉하며 관광 상품 개발 및 홍보에 나서고 있는 것으로 알려졌다. 또한, 특정 국가에서 온 관광객에게는 비자 절차 간소화 등의 혜택을 제공하며 관광객 유치에 적극적인 모습을 보인다.

북한은 갈마지구에 대한 대대적인 투자를 진행했지만, 실제 관광객 유치에는 여러 한계도 존재한다.

국제 사회 제재 지속 : 유엔 안전보장이사회 결의 등 국제 사회의 대북 제재가 지속되면서, 관광 사업 관련 자금 및 물자 조달에 어려움이 있을 수 있다. 또한, 북한 여행에 대한 국제적인 인식이 부정적인 점도 관광객 유치를 어렵게 하는 요인이다.

정보 통제 및 통행의 자유 제한 : 북한 당국은 관광객들에게도 엄격한 통제와 감시를 적용할 가능성이 높다. 관광객의 통행 범위가 제한되고, 외부와의 자유로운 소통이 어려운 환경은 관광객들에게 매력적인 요소가 아니다. 이러한 통제는 관광 산업의 성장을 저해하는 근본적인 요인이다.

러시아 관광객 유치의 새로운 가능성 : 전통적인 서방 관광객의 유치가 어려운 상황에서, 러시아와의 관계 강화는 갈마지구 관광의 새로운 돌파구가 될 수 있다. 러시아는 대북 제재에 대한 서방 국가들과는 다른 입장을 가지고 있으며, 러시아 내에서도 북한 관광에 대한 관심이 일정 부분 존재한다. 북한은 러시아 관광객을 유치하여 외화 수입을 늘리고, 이를 통해서 국제 사회의 제재 압박을 일부 우회하려는 전략을 추진할 가능성이 높다.

갈마지구 관광 시작이 한반도 정세에 미칠 영향

· 경제적 영향

제한적인 외화 수입 증대 : 갈마지구 관광이 성공적으로 운영된다면 북한은 외화 수입을 일부 증대시킬 수 있을 것이다. 이는 국제 제재로 인한 경제적 압박감을 완화하는데 일정 부분 기여할 수 있다. 특히 러시아 등 우호국 관광객 유치를 통해 서방 제재의 영향을 줄이려 할 것이다.

주민 경제 : 관광객 유치는 해당 지역 주민들에게 서비스업 등 관련 분야의 일자리를 창출하고 소득 증대에 기여할 수 있다. 그러나 북한의 통제 시스템 하에서는 그 혜택이 제한적이거나 특정 계층에 집중될 가능성이 높다.

· 사회적 영향

외부 정보 유입 가능성 : 관광객과의 접촉을 통해 외부 정보가 북한 사회로 유입될 가능성이 존재한다. 이는 북한 당국이 가장 경계하는 부분 중 하나로, 통제를 강화하겠지만 완전히 막기는 어려울 것이다. 특히 러시아 관광객을 통해 이전과는 다른 형태의 외부 문화가 유입될 가능성도 있다.

주민 의식 변화의 잠재력 : 외국인 관광객들과의 직·간접적인 교류는 북한 주민들의 외부 세계에 대한 인식과 의식 변화에 미미하게나마 영향을 미칠 수 있다. 그러나 북한 당국이 사상 통제를 더욱 강화할 가능성도 크다.

· 남 - 북 관계 영향

대화 재개 가능성 : 북한이 관광 사업 활성화를 통해 경제적 활로를 모색하려는 움직임은 향후 비핵화 협상 재개의 동력으로 작용할 가능성이 있다. 북한이 경제적 어려움을 완화하기 위해 대화에 나설 유인이 생길 수 있기 때문이다.

제재 완화 요구 : 북한은 관광 사업의 활성화를 명분으로 국제 사회에 대북 제재의 완화를 요구할 수 있다. 이는 비핵화 협상 과정에서 새로운 쟁점으로 부상할 수 있다.

협력 재개 모색 : 한국 정부는 북한의 관광 사업 시작을 남북 관계 개선의 계기로 활용할 수 있다. 관광 분야에서의 협력은 남북 간 교류의 물꼬를 트는 역할을 할 수 있다.

경제 협력의 확대 : 갈마지구 관광은 북러 경제 협력을 강화하는 하나의 수단이 될 수 있다. 러시아 기업들의 북한 관광 인프라 투자나 관광객 송출 확대를 통해 양국 간 경제적 유대가 더욱 깊어질 수 있다.

대북 제재 회피 노력 심화 : 러시아와의 관광 협력은 북한이 국제 사회의 대북 제재를 우회하는 데 도움을 줄 수 있다. 러시아를 경유하거나 러시아 관광객을 유치함으로써 제재로 인한 경제적 압박을 완화하려는 시도가 더욱 노골화될 수 있다.

한반도 정세에 영향을 미칠 수 있는 부작용과 한계점

갈마지구 관광 사업은 긍정적인 효과와 더불어 여러 부작용과 한계점을 내포하고 있다.

특히 러시아와의 협력 강화는 이러한 부작용을 심화시킬 가능성도 있다.

외화 수익의 불투명성 : 관광을 통해서 벌어들인 외화가 투명하게 북한 주민의 삶 개선에 사용될지는 미지수다. 핵·미사일 개발 등 다른 용도로 전용될 가능성을 배제할 수 없다. 러시아와의 협력이 강화될수록 이러한 자금 흐름의 투명성은 더욱 확보하기 어려워질 수 있다.

구조적 문제의 지속 : 관광 산업 활성화만으로는 북한 경제의 근본적인 문제, 즉 계획경제의 비효율성과 국제 사회의 제재라는 구조적 한계를 극복하기 어렵다. 러시아와의 관광 협력은 단기적인 숨통을 위줄 수는 있지만, 북한 경제의 구조적 취약성을 해결하기는 어렵다.

제재 회피 수단 : 러시아 관광객 유치는 대북 제재의 취지를 훼손하고, 북한이 제재를 우회하여 외화를 획득하는 수단으로 악용될 가능성이 높다. 이는 국제 사회의 대북 공조를 약화시키고 제재의 실효성을 떨어뜨릴 수 있다.

정보 유입 통제 : 북한 당국은 관광객을 통한 외부 정보의 유입을 막기 위해 더욱 철저한 감시와 통제를 시행할 것이다. 이는 관광객의 자유로운 활동을 제약하여 관광 매력을 떨어뜨릴 수 있다. 러시아 관광객이라 할지라도 북한의 엄격한 통제에서 벗어나기 어려울 것이다.

체제 선전 도구화 : 북한은 갈마지구 관광을 자신들의 체제 우월성과 경제 발전을 선전하는 도구로 활용할 것이다. 특히 러시아 관광객을 대상으로 한 선전은 북 - 러 연대를 과시하는 수단으로도 사용될 수 있다.

협상 도구로 활용 : 북한은 관광 사업을 대외 협상에서 자신들의 협상력을 높이는 수단으로 사용할 수 있다. 러시아와의 긴밀한 협력을 통해 국제 사회의 압박에 맞서는 모습을 보이며, 유리한 고지를 점하려 할 것이다.

핵 개발 지속 우려 : 관광 사업이 경제적 어려움을 일부 해소해 준다면, 북한이 핵 개발을 지속할 여력이 생겨 오히려 비핵화 협상이 더욱 어려워질 수 있다는 우려도 제기된다. 러시아의 직·간접적인 지원은 이러한 우려를 더욱 키울 수 있다.

남북 관계 개선의 불확실성 : 북한이 관광을 통해 경제적 이득을 취하면서도 정치·군사적 도발을 멈추지 않고, 러시아와의 관계 강화를 통해 한미일 공조에 대항하는 모습을 보인다면, 남북 관계 개선은 요원할 수 있다.

군사 기술 협력 강화 가능성 : 관광을 포함한 경제 협력의 증가는 궁극적으로 북러 간 군사 기술 협력의 물꼬를 터줄 수 있다는 우려를 낳는다. 이는 한반도뿐만 아니라 동북아시아 전체의 안보 불안정을 심화시킬 수 있다.

러시아의 대북 영향력 확대 : 북한이 러시아에 경제적으로 더 의존하게 될수록, 러시아의 대북 영향력이 확대될 수 있다. 이는 향후 한반도 문제 해결 과정에서 러시아의 역할을 더욱 중요하게 만들거나, 오히려 복잡하게 만들 수 있다.

개선방안 및 제언

갈마지구 관광이 한반도 정세에 긍정적인 영향을 미치고 북한 주민들에게 실질적인 도움이 되기 위해서는 다음과 같은 개선 방안이 모색되어야 한다. 특히 러시아와의 관계 변화를 고려한 전략적 접근이 필요하다.

· 국제 사회와의 투명성 확보 요구 및 제재 준수 압박

관광 수익 사용의 투명성 요구 : 국제 사회는 북한에 갈마지구 관광으로 얻는 수익의 사용처에 대한 투명한 공개를 요구해야 한다. 이 수익이 핵·미사일 개발이 아닌 주민 생활 개선에 사용될 수 있도록 국제적인 감시와 협력이 필요하다. 특히 러시아를 통한 자금 유입에 대한 국제적인 공조와 감시를 강화해야 한다.

인권 문제 개선 촉구 : 관광 사업의 활성화를 위해서는 북한의 인권 문제가 개선되어야 함을 지속적으로 촉구해야 한다. 인권 문제 해결 없이 지속 가능한 관광 산업은 어렵다. 러시아를 포함한 모든 국가의 관광객에게 동일한 기준이 적용되도록 요구해야 한다.

대북 제재 준수 압박 : 러시아를 포함한 모든 국가가 유엔 안보리 대북 제재를 철저히 준수하도록 지속적으로 압박해야 한다. 갈마지구 관광이 제재 회피 수단으로 활용되지 않도록 국제적 감시망을 강화해야 한다.

· 남북 협력의 유연성 확보 및 전략적 접근

관광 교류의 다각화 모색 : 한국 정부는 갈마지구 관광을 포함한 다양한 형태의 남북 관광 교류를 모색할 필요가 있다. 이는 북한에 대한 유연한 접근을 통해 대화의 물꼬를 트는 계기가 될 수 있다. 다만, 북러 관광 협력 심화를 염두에 두고 한국 주도의 협력 방안을 보다 신중하게 검토해야 한다.

관광객 안전 보장 방안 마련 : 남한 주민의 북한 관광 재개 시 관광객의 안전 보장은 중요한 문제로 떠오를 것이다. 과거 금강산 관광객 피살 사건과 같은 불미스러운 사태가 재발하지 않도록 철저한 대비책 마련이 필요하다. 북-러 협력 강화로 인해 발생할 수 있는 안보 환경 변화도 고려해야 한다.

러시아와의 소통 채널 강화 : 갈마지구 관광을 둘러싼 러시아-북한 협력에 대한 우려를 해소하고, 한반도 평화 프로세스에 대한 러시아의 협력을 이끌어내기 위해 러시아와의 외교적 소통 채널을 강화해야 한다.

· 장기적 관점의 대북정책 수립 및 정보 분석 능력 강화

관광을 통한 북한의 변화 유도 : 단기적인 경제적 효과보다는 관광을 통해 북한 사회 내부의 점진적인 변화를 유도하려는 장기적인 관점의 정책 수립이 중요하다. 외부 문화와 정보의 유입이 북한 주민들의 인식 변화로 이어질 수 있도록 유도해야 한다. 특히 러시아 관광객을 통한 정보 유입 패턴도 면밀히 주시해야 한다.

국제 사회와의 공조 강화 : 북한의 관광 사업을 활용하여 비핵화와 인권 문제 해결을 위한 국제 사회와의 공조를 더욱 강화해야 한다. 관광 사업이 북한의 변화를 이끌어내는 지렛대가 될 수 있도록 다자 외교적 노력을 경주해야 한다. 러시아의 대북 정책 변화를 유도하기 위한 국제적 압박과 설득 노력을 병행해야 한다.

정보 자원 확보 및 분석 능력 강화 : 갈마지구의 실제 운영 현황, 관광객 유치 성과, 수익 사용처 등에 대한 정확한 정보 수집 노력을 강화해야 한다. 특히 러시아와의 관광 협력 규모, 내용, 경제적 효과 등에 대한 심층 분석이 필요하다. 이는 북한의 의도를 파악하고 적절한 대응 방안을 마련하는 데 필수적이다.

전문가 양성 및 활용 : 북한 관광 및 경제 전문가, 러시아-북한 관계 전문가를 양성하고 이들의 분석을 정책 수립에 적극적으로 활용하여, 갈마지구 관광과 북 - 러 협력 강화가 한반도에 미칠 영향을 정확히 예측하고 대응할 수 있는 역량을 확보해야 한다.

· 역내 안보 협력 강화

한미일 삼각 공조의 중요성 재확인 : 북러 군사·경제 협력 강화에 대응하여 한미일 삼각 공조를 더욱 굳건히 하고, 역내 안보 협력을 심화해야 한다. 이는 북한의 핵 위협을 억제하고 러시아와의 과도한 밀착을 견제하는 데 필수적이다.

국제 사회의 통일된 목소리 : 북한의 갈마지구 관광과 러시아와의 협력이 유엔 안보리 결의를 위반하지 않도록 국제 사회가 통일된 목소리를 내고, 필요한 경우 추가적인 제재 조치를 논의해야 한다.

//끝//

이 문건은 집필자 개인의 견해를 바탕으로 작성된 것으로서,
한반도 문제 연구소의 공식 입장과는 무관합니다.